

# 南京要为全省大局作出新的更大贡献

省长 季允石

这次到南京市，主要是围绕做好当前经济工作作些调查研究，总的感觉：南京市对改革开放和经济建设的领导是坚强有力的，广大干部群众是奋力争先的，经济工作和各项工作是蓬勃向上的。保持和发展这一势头，南京在全省大局中举足轻重的作用将得到更加充分的发挥。

## 一、今年以来南京市发展态势很好，经济工作正在形成新的局面

省委、省政府对南京市的工作历来十分重视。前不久，省里的同志集体到南京调研，落实了进一步支持南京发展的有关政策措施。南京市行动迅速，认真贯彻，狠抓落实，收到了明显成效。时隔不到一个月，我们又来到南京市，实地看了部分区县和企业，感到很受鼓舞，非常振奋。南京市作为省会城市和江苏的“第一窗口”、“第一形象”，多年来各方面工作都是抓得不错的。特别是去年以来，南京市认真贯彻中央和省委、省政府的决策部署，团结拼搏，开拓进取，改革开放和经济建设取得了很大成绩。今年前5个月，南京市按照“三个加快、两个提高”和“三个倍增、一个扩张”的目标思路，集中精力抓好经济工作，在矛盾困难较多的情况下，全市经济保持快速发展态势：一是国民经济保持较快增长，GDP同比增长13.1%，农村产业结构调整取得新进展，二、三产业增速加快，经济结构继续优化。二是固定资产投资大幅度增加，投资总额及增幅在省内各市中均列第二位，特别是工业重大项目投资进入了有史以来的最好时期，有力地拉动了经济增长。三是利用外资实现新的突破，合同外资金额增长1.72倍，实际利用外资增长83.9%。四是区县工业明显提速，增幅较全市平均水平高出11个百分点。特别是江宁、高淳两个区县，发展的势头很好，给人以深刻的印象。五是以迎接“十运会”为契机，按照“一城三区”的规划，新一轮城市建设全面展开，河西新区开发、仙林大学城建设等一批重点项目进展顺利。六是城镇居民人均可支配收入增长12.1%，农民人均经营性纯收入增长10%，群众生活进一步改善。在经济快速增长的同时，科技、教育、文化、卫生等各项社会事业都有了新的发展。

前不久召开的南京市负责干部解放思想动员大会，市里调整公布了今年经济发展的新的奋斗目标，并落实了具体措施。这体现了省委书记回良玉同志提出的“精神状态上奋勇争先，改革开放上敢为人先，跨越发展上力争率先”的要求，表达了全市广大干部群众加快发展的迫切愿望，也是贯彻落

实省委、省政府指示精神的一个重要的实际行动。有了这样一种一往无前、开拓前进的决心和信心，有了头五个月经济工作良好开局的基础，把各项措施抓得更加扎实有力，就一定能把上述目标变为现实，发展得更快更好，为全省大局作出新的更大的贡献。

## 二、正确分析形势，努力保持经济发展的好势头

南京市的发展，从一个侧面反映了当前全省的经济运行状况。今年以来，我省经济形势总的是好的，国民经济实现了较高基数上的快速增长，集中表现在以下几个方面：一是有效供给稳步增长。农业和农村经济稳定发展，多种经营和农村工业生产持续增长。工业生产持续增长；二是三大需求拉动作用增强；三是财政收入保持较高增幅；四是城乡居民生活继续改善。社会保障工作稳步推进。在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到存在的矛盾和问题。企业效益仍不够理想，财政收入增幅有所下降，就业压力进一步加大，区域经济增长不平衡仍较突出。这些问题，南京市也不同程度地存在，要高度重视，采取切实措施加以解决。此外，国际形势中不确定因素仍然较多，世界经济能否继续向好的方面发展，还需要进一步观察。我们既要充分肯定成绩，坚定乘胜前进的信心；又要认真分析面临的困难和不利因素，及时采取相应的对策措施，保持和发展当前经济较快增长的好势头。

## 三、紧紧抓住发展第一要务，确保时间过半、任务超半

江总书记指出：我们党要承担起推动中国社会发展的历史使命，必须始终紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务。把握住这一点，就从根本上把握了人民的愿望，把握了社会主义现代化建设的本质。总书记这一重要论述，为我们身体力行“三个代表”重要思想，一以贯之地坚持发展不动摇，专心致志地抓好经济工作指明了方向。当前，我们学习和贯彻总书记的重要讲话精神，十分重要的一条，就是要以高度的责任感和紧迫感，抓紧时间，全力以赴，全力冲刺，把时间过半，任务超半的要求落到实处，从而为胜利完成今年经济工作的各项任务奠定坚实基础。

时间过半、任务超半包含两个层次的要求：一是从相对数看，要求经济指标增幅超过全年计划目标。二是从绝对数看，要求实际工作量达到全年总量的一半以上，为全面完成今年任务创造更加主动、更加有利的局面。按照经济规律，有些指标的绝对量是达不到超半要求的，但也要超历史水平、创

最好成绩。从前5个月经济运行状况来分析预测,上半年我省主要经济指标达到时间过半、任务超半是完全可能的。具体来说,国内生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、地方财政收入等经济指标,都要在达到序时进度的基础上,向时间过半、任务超半的较高要求努力,外贸出口、实际利用外资、城乡居民收入等经济指标,要在绝对量超半的基础上,抓住有利时机,加大工作力度,争取使实际效果比预想的更好一些。

由于区域经济发展的不平衡性,对经济规模大、占全省经济比重高的地方,我们提出的要求要更高一些,不但要确保时间过半、任务超半,而且要力争多超,努力为全省大局勇挑重担、多作贡献。象南京这样的地方,如果你们发展得更快一些,也是对经济薄弱地区的有力支持。经济相对薄弱的地方也要力争上游,起码不能降低自己在全省的比重。在这个前提下,能快则快,能超则超。各地、各部门都要按照省委、省政府的统一部署,振奋精神,扎实工作,把时间过半、任务超半的要求当作一项重大任务,不折不扣地加以落实。

第一,在调控经济运行上加大力度。工业实现较快增长,对超额完成上半年任务至为关键。要针对目前工业品出厂价格持续下跌、企业亏损有所反弹等突出问题,进一步强化对工业运行、产品需求等方面的监测分析,加强生产要素的组织调度。对市场行情好、经济效益高的优势企业和重点产品,要从资金、能源等各方面给予支持和保障;对新的经济增长点,要给予必要的扶持,力争早投产、早见效。要帮助困难大户、亏损大户深化改革、加强管理、搞活经营,尽快走出困境。今年夏粮受灾减产,要立足以秋补夏,搞好农业结构调整,加强秋熟作物田间管理。要按有关政策和规定,认真做好夏粮收购工作。夏季防汛工作决不能放松,同时继续抓好抗旱工作。

第二,在扩大内需上加大力度。今年以来全省经济增长较快,扩大内需特别是扩大投资发挥了很大作用。要超额完成上半年任务,必须更多地依靠内需来拉动经济增长。各地、各有关部门要对照目标,分解任务,全面加快建设进度。对重点项目、新开工项目和要求提前完成的国债项目,要增加投入,加强督查,集中力量,加快推进。进一步搞好引导和服务,充分调动社会各方面增加投资的积极性。当前,市场消费稳中趋活,汽车、住房和旅游消费增长较快。要因势利导,继续完善相关政策,改善消费环境,鼓励居民扩大消费,为经济增长拓展更大的空间。

第三,在抢抓加入WTO新机遇上加大力度。今年头5个月,我省出口和利用外资出现了较快增长的趋势,加入世贸组织的积极效应已经开始显现。当前外贸出口增长较快,但发展很不平衡。必须加大工作力度,千方百计抢占市场,千方百计扩大市场份额。积极发展新的投资合作领域,不失时机地在一些重点国家和地区开展形式多样的招商活动,力争在

新一轮利用外资的高潮中有更大的作为。要在思想政策、体制市场、配套服务、法制人文、人居生态等方面进一步创造良好环境,吸引更多外商到江苏投资兴业。

第四,在深化改革上加大力度。目前,国有控股企业的亏损面和亏损额有所上升,说明深化企业改革需要花更大的力气。要按照建立规范的现代企业制度的要求,尽快健全法人治理结构,深化产权制度改革,推进企业内部劳动、人事、分配三项制度改革。继续推进国有经济战略性调整,加快国有资产管理体制改革。根据省委、省政府的部署,各地、各部门在发展大型企业集团方面已做了大量工作,有了一个好的开端。要继续狠抓各项政策措施的落实,尽快在做大做强重点企业集团方面取得新的突破。还要采取多种形式放开搞活国有中小企业。我省私营个体经济已出现加速增长势头,要因势利导,继续按照“六放”要求,推动私营经济上规模、上水平。进一步深化农村税费改革,认真落实各项配套改革措施,做好镇村合并后续工作,有效化解村级债务等难点问题,巩固扩大改革成果。

第五,在搞好增收节支上加大力度。今年以来财政总收入保持了一定增长,但与经济的增长不相适应,财政总收入增长低于财政支出增长,收支形势十分严峻。当务之急是要加强税收征管,坚持依法治税,做到应收尽收,确保财政收入的稳定增长。坚持增收与节支并重,开源与节流并举。在支出安排上要突出重点,做到“有保有压”,优先安排工资性支出和“两个确保”、“低保”等支出,绝不允许留下工资性硬缺口,绝不允许用挤占、挪用、拖欠职工工资的办法搞建设。要牢固树立过紧日子的思想,大力提倡和发扬艰苦奋斗的优良传统,勤俭办一切事业。

今年以来,各地认真贯彻省委、省政府的部署,讲政治、顾大局,维护稳定的各项措施得到较好落实,全省社会总体保持稳定。同时也要看到,不稳定因素仍然存在,维护稳定工作丝毫不能松懈。党的十六大即将于下半年召开,维护社会稳定具有特别重要的意义,各级政府必须切实肩负起重大政治责任,确保一方平安。一要继续落实好“四保”措施。保证机关事业单位职工工资按时足额发放,保证企业离退休人员基本养老金和国有企业下岗职工基本生活费按时足额发放,保证符合条件的城市困难居民应保尽保。二要大力促进下岗失业人员再就业。要在继续做好社会保障工作的同时,把着力点更多地放到就业保障上来,通过发展劳动密集型服务业和私营个体经济,进一步落实促进再就业的各项优惠政策,积极开展再就业援助活动,帮助更多的下岗失业人员实现再就业。三要切实抓好安全生产和社会治安。认真落实安全生产责任制,坚决杜绝重特大事故的发生。四要正确处理人民内部矛盾。积极预防和妥善处置群体性事件,力争把问题解决在基层,消除在萌芽状态。

(该文系季允石同志在南京市调研时的讲话摘要)