

认清形势抢抓机遇乘势而上 努力保持经济增长的好势头

省长 季允石

今年我省经济工作的开局是好的。一是国民经济保持快速增长势头。一季度,全省实现国内生产总值2097亿元,比去年同期增长10.7%,高于全国平均水平3.1个百分点。农业和农村经济稳定发展;工业生产持续增长,规模以上工业增加值增长13.9%。二是投资、消费、出口三大需求全面增长。全社会固定资产投资增长24.9%;社会消费品零售总额增长12.6%。进出口总额增长14.9%。三是财政总收入在连续几年高速增长、政策性减收因素增多的情况下,仍然保持了17%的增幅。金融运行平稳,贷款投放有所增加。四是人民生活继续改善。社会保障工作稳步推进。在经济快速增长的同时,以国有企业改革为重点的各项改革进一步深化,科技、教育和各项社会事业取得新的成绩。

今年以来形势的发展比预想的要好。这是各地、各部门认真贯彻中央和省委、省政府的决策部署,以与时俱进、奋发有为的精神状态,迎难而上、顽强拼搏的结果;是我们正确分析加入世贸组织后的新形势,对国际经济环境变化的严峻性、复杂性作了足够的估计,对面临的困难和挑战作了较为充分的准备,未雨绸缪、沉着应对的结果。实践再次证明,在矛盾和困难较多的情况下,只要我们善于把中央精神和各自实际结合起来,创造性地开展工作;善于把竞争压力转变为加快发展的动力,坚持用发展的办法解决发展中的问题,不断解放思想,开拓进取,就一定能够适应新形势,争创新优势,赢得新发展。当前,经济生活中也还存在一些突出的问题,对此,我们务必保持清醒的头脑。

扎实做好二季度工作,努力保持经济增长的好势头,对于实现全年经济社会发展目标至关重要。分析经济走势,有三种可能:一是高开高走,二是高开平走,三是高开低走。我们要力争第一种结果。各地、各部门要认清形势,抢抓机遇,再接再厉,乘势而上,把今后两个多月的工作做得更好,确保时间过半、任务超半,为全面实现今年经济社会发展目标打下良好的基础。

一、千方百计保持经济较快增长

争取有一个较快的发展速度,是今年经济工作的首要任务。首先要立足抗灾夺丰收,及早安排春耕备耕,切实做好全省防汛的各项准备工作。加强病虫害和畜禽疫病防治,确保夏熟丰产丰收。结合春夏播种物布局的落实,加大农业结构调整力度。以培育和

发展龙头企业为重点,争取农业产业化经营方面取得新的突破。继续深化农村税费改革,认真落实各项改革措施,巩固扩大改革成果。工业增长要更快更好一些。要紧紧抓住市场开始升温这一机遇,加大开拓市场力度,增强市场对生产的拉动力。有关部门要深入企业,帮助解决突出问题,落实各项支持措施,促进提速增效。金融机构要在防范金融风险的同时,解决好私营企业贷款难的问题。对368个省级工业经济新增长点,要跟踪监控,加强调度,确保按时达产达效。省里重点规划建设的12个制造业基地,要集中力量加快推进,已经确定的一批信息化带动工业化项目要尽快实施。继续加强分类指导,促进区域共同发展。苏南地区实力强、基数大,要为全省加快发展勇挑重担,多作贡献。苏中地区要加快追赶苏南步伐,尽快成为全省经济增长的新动力。今年安排苏北地区和跨地区涉及苏北的重点项目,已开工的要加快推进,尚未开工的要抓紧开工。

二、进一步培育和保护内需

实现全年的经济增长目标,必须进一步加大投资力度。对在建重点项目,要在确保质量的前提下,全力以赴抓进度、抓竣工投产,确保江堤达标工程,连徐、汾灌、宁靖盐高速公路,新长铁路等项目按期建成,润扬长江公路大桥、宁启铁路、淮河入海水道、南京奥林匹克体育中心、南京图书馆等项目完成序时投资进度。还要加强重大储备项目前期工作,积极创造条件新一批重大项目。继续抓好国债项目,确保98%以上的在建国债项目年内建成。

消费需求偏低是当前内需不足的重要原因之一。当前,要在继续提高城乡居民购买力的同时,着力鼓励和引导消费。最近,国家有关部门取消了多种限制消费的收费规定,有关部门要因势利导,进一步激活住房二级市场,促进住房消费。随着汽车价格普遍下调,汽车消费的限制性措施逐步取消,各地要进一步简化手续,降低收费,搞好配套服务,促进汽车更快进入家庭。要适当简化贷款手续,促进信贷消费较快增长。当前农村市场仍然不旺。要推广苏果超市的成功做法,引导商贸流通企业将销售网络向农村延伸,力争在扩大农村消费方面取得新的突破。西部是巨大的消费市场。要采取更加积极的措施,支持有条件的企业到西部投资办厂和开展经济技术合作,不断扩大江苏产品在西部市场的份额。

三、继续深化国有企业改革

深化国有企业改革,加强现代企业制度建设,关键在于“规范”。我省现代企业制度建设已取得明显进展,但与规范化的要求相比仍有较大的差距,必须在这方面下真功夫、硬功夫。继续深化产权制度改革和抓好企业内部制度改革,切实转换企业经营机制。放开搞活国有中小企业应注重建立劣势企业退出机制。对扭亏无望、失去市场竞争力的国有中小企业依法实施破产,继续抓好关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件“五小”企业的工作。无论是破产还是关闭,都要注意安排好职工工作和生活,防止国有资产流失和逃废银行债务。要加大对各种所有制中小企业的扶持力度,抓紧建立面向中小企业的服务体系,为其加快发展创造良好的外部环境。推进国有企业重组要着力培育和发展具有国际竞争力的大企业大集团,省里正抓紧在汽车、电子信息、工程机械、商贸流通等领域组建一批大型企业集团,促进生产要素向优势产业、优势企业、优势产品集中。省里将专门召开会议进一步部署,争取尽快有所突破。改善国有资产管理要在强化监管上下功夫。国有资产不仅要管好用好,更重要的是要保值增值。在这方面,省政府正采取一系列措施,现在的关键是抓落实,进行“全过程”监督。

四、抢抓开放型经济发展的新机遇

抢占加入世贸组织和国际市场需求回升的先机,全力开拓国际市场,千方百计扩大出口,增强外贸对经济增长的拉动力。继续实施市场多元化、以质取胜和科技兴贸战略,巩固扩大美国、欧盟、日本、香港等传统市场,大力拓展俄罗斯、东欧、非洲、拉美等新兴市场。今年以来,我省对新兴市场的出口增幅明显高于传统市场,对保持外贸较快增长起到了重要作用。要积极筹备香港投资贸易洽谈会、日本展等大型经贸展销活动。要根据我国加入世贸组织应享受的权利,进一步研究制定新的政策措施,促进对外贸易快速增长。

当前国际资本尤其是台资、日资开始加快向长江三角洲地区集聚,出现了新一轮外商投资高潮。我们要深入研究,及时把握国际资本转移的新趋势,因势利导,做好工作,争取在利用外资上取得更大突破。要更加积极有效地引导外资投向农业、服务业、高新技术产业和城市基础设施等领域,吸引跨国公司在省建立面向全球的生产基地、地区总部、研发中心和采购中心。要加强对苏南、苏中、苏北利用外资工作的指导,力争更多的外资投向苏中、苏北地区。继续实施“走出去”战略,鼓励有条件的生产企业开展跨国经营,增强国有企业“走出去”的主动性,为民营企业“走出去”提供便利条件。要更加积极主动地做好加入世贸组织的应对工作。

五、推动服务业加快发展

近年来,我省服务业增长较快,但还不能满足经济社会发展的需要。加快服务业发展,发挥就业主渠道作用,必须进一步放宽市场准入,推进政府配置资

源为主的服务业向市场为主转变;加快垄断行业管理体制变革,创造公平的市场竞争环境;鼓励支持私营个体经济参与服务业发展,除国家规定必须垄断经营的领域外,均应允许民营资本进入。要有步骤地扩大服务业对外开放,力争宁苏锡常等地成为加入世贸组织后服务业开放的先行区和重点城市。

运用现代信息技术和管理手段,改造提高商贸流通、交通运输、社会服务等传统服务业,是提高服务业现代化水平和竞争力的关键。我国加入世贸组织时承诺,将在三年内逐步开放商贸流通业。目前一些大型流通企业已在我省登陆,商贸流通企业的竞争更为激烈,我们要在与外资商贸流通企业严酷的竞争中站稳脚跟并取得更大发展,并在营销经营、现代物流、电子商务等方面,尽快做大做强。

要顺应世界发展潮流,大力发展知识技术密集型的现代服务业。要继续以信息技术开发应用为基础,加强信息资源开发利用,不断开拓信息服务的新领域。金融是现代市场经济的核心。要大力推进金融业的市场化和国际化,促进银行、证券、保险等现代金融业的发展。江苏旅游资源丰富,要大力开拓旅游市场,促进旅游业更快发展。非义务教育、文化娱乐、体育健身、医疗服务、广播电视、房地产和社区服务等行业,也都有广阔的发展空间。

六、认真落实“四保”措施

确保机关事业单位职工工资按时足额发放,建立和完善社会保障体系,事关改革发展稳定大局,事关人民群众的切身利益。中央反复强调,保工资发放是“第一要务”,“两个确保”是当务之急,低保是“应保尽保”。我们要认真贯彻落实,绝不允许有丝毫的松懈。继续加大“两个确保”的资金筹措力度,强化社会保险扩面征缴工作,增加地方财政对社会保障的投入。省政府已向31个困难市区和县(市)下达了确保企业离退休人员养老金按时足额发放任务书,有关地区必须坚决完成。随着“低保”标准的提高,今年需要最低生活保障的城市困难人口将有所增加,各级政府要采取有力措施,带着感情做工作,带着责任抓落实,把符合条件的城市困难居民全部纳入“低保”范围,并逐步形成以最低生活保障为主体、社会互助为辅助、临时救济为补充、社区基层组织为依托的社会救助体系,让社会弱势群体的基本生活有着落、有保障。

当前,就业形势不容乐观。各级政府要指定专门部门牵头负责,尽快建立健全下岗职工再就业优惠政策检查制度、部门协商通气制度、社会举报监督制度。近期要组织监察、计委、劳动保障、经贸、工商、税务、价格等部门,对下岗职工再就业收费进行全面检查。省有关部门要针对存在问题,提出促进就业和再就业的政策措施。要把大力发展劳动密集型服务业作为近期扩大就业的主攻方向,鼓励社区服务、餐饮、商贸流通、旅游等行业加快发展,使这些创业成本较低、吸纳劳动力较多、增长潜力较大的行业尽(下转第38页)

(上接第35页)可能多地增加就业岗位,为下岗、失业人员开辟更多的就业渠道。要通过政府购买公益性岗位和培训成果等办法,对弱势困难群体给予特殊的就业援助。充分利用社会各类资源,加快就业服务体系建设,为就业人员提供全方位的就业服务。

七、加快政府职能转变

深化行政审批制度改革是转变政府职能的关键环节。要在巩固第一轮行政审批制度改革成果的基础上,确保在上半年完成第二轮行政审批制度改革任务。目前,国务院各部门正在进行审批事项的清理和精简工作,各地、各部门要做好衔接和协调工作。要准确把握好“合法、合理、效能、责任、监督”五项原则,把改革的总体要求与阶段性目标结合起来,突出重点,整体推进。

发展市场中介组织,是推进政企、政事、政社分开的重要举措。要大力支持中介组织的发展,把由政府承担的微观经济活动管理职能交给各类中介组织,实现政府职能的“复位”。当前要按照“积极稳妥、政企脱钩、职能对接、逐步完善”的原则,抓紧行业协会清理整顿工作。各类行业协会要把提供服务作为根本任务,明确职能定位和业务范围,强化自律、协调功能,进一步完善运行机制。

继续整顿和规范市场经济秩序,是当前各级政府的一项重要工作。要按照国务院确定的“全国统一领导,地方政府负责,部门指导协调,各方联合行动”的要求,以解决危害人民身体健康和生命财产安全、群众反映强烈的问题为突破口,标本兼治,重在治本,大

力整顿和规范市场秩序。省政府已经作出决定,近期重点开展整治集贸市场、加油站和严厉打击生产销售“地条钢”违法行为的专项行动。各地、各部门要以市场整治中暴露出来的典型事件,认真总结教训,举一反三,坚决严厉打击各种制售假冒伪劣商品的违法犯罪活动,实现市场经济秩序的进一步好转。

加快转变政府职能,要求我们更加重视做好社会管理和公共服务工作,推动各项社会事业加快发展。

维护社会稳定,是各级政府的重大政治责任。稳定是改革和发展的基本前提,没有稳定的环境,什么都搞不成,已经取得的成果也会失掉。今年是我们党和国家历史上非常重要的一年,下半年将召开党的十六大,维护社会稳定具有特别重要的意义。当前我省社会总是稳定的,我们一定要倍加珍惜。同时也要看到,不安定因素仍然存在。要正确区分和处理两类不同性质的矛盾,耐心细致地做好群众思想政治工作,建立健全对人民内部矛盾经常化、制度化的调处机制,尽可能把各种矛盾和隐患化解在基层。各级领导干部要身体力行“三个代表”重要思想,进一步转变作风,关心群众疾苦,倾听群众呼声,积极帮助群众解决生产生活中的实际问题。要推动严打整治斗争向纵深发展,重点打击有组织犯罪、带黑社会性质的团伙犯罪和流氓恶势力犯罪。坚持打防并举、标本兼治,认真落实社会治安综合治理的各项措施,为改革和发展创造良好的社会环境。

(此文系季允石省长在省政府全体(扩大)会议上的讲话摘要)