

# 全方位、多层次对外开放 开发区建设高水平整体向前推进

省开放办主任 周钟通



十一届三中全会以来,党的改革开放政策给江苏经济带来巨大的活力,特别是在扩大对外开放、发展开放型经济和实施经济国际化战略的过程中,全省兴建的一批高标准、高水平的开发区,经过多年的开发和艰苦创业,业已成为高新技术产业密集区、外向型经济聚集区和现代化的新城区。江苏开发区建设的兴起和不断发展,拓展了全省对外开放的广度和深度,大大促进了江苏全方位、多层次、宽领域对外开放新格局的形成,加速了全省经济国际化的进程,有力地推动了国民经济的持续、稳定、健康发展。

江苏是我国兴办开发区时间较早、发展较快、规模较大、办得较好的省份之一,经过多年的开发建设,已形成了自己的一些特点和特色。

一是开发区类型多、功能全。全省现有各类开发区79个,其中经国务院批准的国家级开发区11个,经省政府批准的省级开发区68个。在国家级开发区中有中国与新加坡两国政府合作兴建的苏州工业园区,有经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、旅游度假区以及海峡两岸科技工业园、环保科技工业园;在省级开发区中除经济开发区外,还兴办有港口开发区、台商投资区、外向型农业综合开发区等。二是整体规模大,发展比较整齐。到1998年6月底,全省开发区已开发和正在开发面积约260平方公里,累计批准进区各类企业25949个,项目总投资3620亿元。实际到帐资金1710亿元,其中实际到帐外资135.92亿美元;有15346家企业投产开业。江苏开发区已形成的整体经济规模,在全国兄弟省市

区开发区名列前茅。三是发展较快,在全省经济发展中的地位和作用日益显著。1993年到1997年,全省开发区完成实际利用内外资金额、外贸自营进出口额、工业产品销售额和三产收入每年平均增长都超过百分之五十以上。1997年开发区企业完成自营进出口额81.10亿美元,占全省总额的34%,其中完成自营出口创汇48.61亿美元,占全省总额的31.9%。

江苏在十多年的开发区建设过程中,已经积累了一些比较成功的经验,主要有:

一是紧紧抓住发展机遇,乘势而上,快速开发,搞好基础设施建设,筑巢引凤。江苏兴办开发区主要抓住三次发展机遇。第一次是1984年中央决定进一步对外开放十四个沿海港口城市,我省南通被批准为沿海港口城市,经报请国务院批准在两市建立经济技术开发区,同时在昆山起步兴办自费开发区。第二次是1990年4月中央批准上海浦东开发开放,苏南几个市抓住全国对外开放重心向以上海为中心的长江三角洲转移机遇,开始兴办开发区。第三次是1992年春,在小平同志视察南方重要谈话发表和党的十四大召开,我省沿长江两岸经济基础较强、条件较好的市县纷纷加快扩大对外开放步伐,积极兴办自费开发区,在较短时间内形成规模。

二是各级领导重视支持开发区建设,有一套配套的政策措施。省委、省政府领导站在全省经济发展战略高度十分重视开发区建设,积极指导开发区发展。开发区所在地的地方党委、政府也都把开发区建设作为当地经济发展的突出重点来抓,并采取得力

措施,协调解决建设中遇到的各种问题。与此同时,我省各地还结合本地实际,积极推广昆山市自费兴办开发区的经验,并在实践中不断摸索创新,逐步形成了江苏开发区的整体形象和建设经验。其最显著的特点是:以较少的资金投入,较快的建设速度,取得较好的经济效益。

三是始终把招商引资、经济效益作为开发区的首要任务,不断改善开发区的投资环境。我省在开发区建设初期,就明确把“以工业为主,利用外资为主,出口创汇为主”作为办区的指导思想和奋斗目标。到1998年6月底,全省开发区累计批准进区外商投资项目5227个,其中工业项目3711个,占项目总数的71%。在项目引进上,着力引进了一批资金规模大、产品档次高、经济效益好的项目。在抓好工业项目建设的同时,注意引导发展第三产业,壮大经济规模。同时,下功夫改善投资硬环境和软环境,有效地为外资企业提供全方位、多层次的高效优质服务。

四是制定审批标准,严格审批手续,成熟一个,审批一个,建成一个。制定相应的法规和管理体制,保证开发区建设健康和有序发展。江苏开发区除南通、连云港经济技术开发区属经国务院批准开发外,省级开发区都是在当地政府兴办自费开发区的基础上,经过严格审批分期分批建立起来的,从而保证了江苏开发区建设的整体高水平推进。为了支持开发区,省委、省政府先后从权限、财政、税收,简化办事手续等各方面制定出台了11个支持和推进开发区建设的优惠政策。江苏省人大常委会在1986年就制定通过和修正补充了经济技术开发区管理条例,从法律上为开发区的建设和发展提供有力的保证。省政府还决定由一个部门统一归口,负责全省各类开发区的报批、综合、协调、服务和管理,以加强对开发区建设工作的领导和协调管理,所有这些措施,都有力地保证了全省开发区建设的健康而有序发展。

江泽民总书记在党的十五大报告中指出,“对外开放是一项长期的基本国策。面对经济、科技全球化趋势,我们要以更加积极的姿态走向世界,完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,发展开放型经济,增强国际竞争力,促进经济结构优化和国民经济素质提高”。从现在起到下世纪初,江苏将在完成第二步战略目标的基础上,奋力向实现第三步战略目标迈进。站在对外开放最前沿,与国际经济直接接轨的江苏国家级、省级开发区肩负重要使命,必须进一步解决思想,振奋精神,迎难而上,奋发进取,以更加坚实的步伐走向21世纪。■