

# 加快滩涂开发利用的成功尝试

## ——大丰市实施“华丰改水工程”的调查

大丰市人民政府办公室

大丰市的滩涂是全省滩面最宽、淤长最快、面积最大、开发前景最为广阔的地段之一。近几年来，这个市围绕建设“海上大丰”的目标，加大已围未垦滩涂的开发力度，取得了丰硕的成果。特别是1995年以来，全市7.2万亩的华丰垦区已形成农林牧副渔全面发展、种养加销一条龙的生产体系，成为滩涂上又一个大规模的“米袋子”和“菜篮子”的基地。“华丰改水工程”的成功经验是多方面的，主要有：

### 一、坚持因地制宜，大胆开拓创新，探索新的开发利用方式

华丰垦区原是大片盐碱地，土壤含盐量高，而有机质含量很低。1984年围垦后，曾经走的仍是传统农业改造方式，虽然早改取得了一定成就，但是早改速度慢，生产规模小，土地产出率低，仍有一大片土地面貌依旧。为了加快已围未垦荒地的开发利用速度，大丰市委、市政府经实地考察、反复研究论证，并结合多年来盐碱地多次多点零星试验种植水稻成功的经验，决定改革开发方式，对华丰西中心路以东32平方公里的土地实行早改水，引淡洗碱，以水稻规模化种植为重点，农林牧渔综合开发，田水林路综合治理，产加销一条龙发展，经济、社会、生态三大效益相统一的开发指导思想。这一指导思想的转变，给滩涂开发带来新的生机。从1994年12月开始，经过8个月的苦干实干，1995年实际开发种植水稻1.2万亩，种植大豆杂粮1340亩，水产养殖1450亩，取得了“当年开发，当年投入，当年见效”的好成绩。今年，华丰水改二期工程顺利实施，水稻种植面积扩大到3万亩，水产养殖4300亩，年内兴办一个万头猪场。明年面积可扩大到3.5万亩，将成为全市最大的“米袋子”和“菜篮子”基地。

### 二、引入竞争机制，实行招标开发，寻求灵活的开发经营机制

华丰开发决策者走出计划经济和小农经济的思维方式，在开发中引入市场竞争机制，面向社会，实行跨行业、跨地区、跨所有制的公开招标，突破了过去“国家投资、集体出力、个人经营不担风险”的旧的开发经营模式，向国家、集体、个人多渠道共同投资

开发、风险承包转变；由政府指令开发的传统方式向全社会投标竞标参与开发转变；由以往要我开发、无偿开发、粗放式开发，向我要开发、有偿开发和讲科学求效益的集约型开发转变，从而建立起一个灵活、高效的开发经营机制。在政府优惠政策推动和市场效益拉动的双重效应影响下，水利、农业、多管、粮食4个系统的29个单位以及个人中标开发，先后筹集并投入开发资金1000多万元，按照统一规划，进行疏通河道、开挖条沟、兴建电站、筑渠造田等一系列大规模的农田水利配套建设，保证了整个水改工程的顺利实施。

### 三、强化组织管理，优化政府行为，建立有效的开发管理体制

大丰市政府适应市场经济要求，主动转变职能，优化政府行为，把重点放在强化管理、指导和服务上。一是建立一个颇具活力的开发管理生产经营指挥系统，在市领导直接挂帅指挥下，由各个部门共同组织滩涂农业开发大合唱。二是突破传统的开发农业管理方式，对开发对象实行项目管理，精心组织会战，保证做到“开发一片、见效一片，并形成规模”。三是通过制定“谁开发、谁投资、谁经营、谁受益”的优惠政策，极大地调动了开发者的积极性，保证了开发项目的稳定实施。

### 四、突出工作重点，狠抓科技管理，提高集约化开发经营水平

市政府紧紧围绕制约盐碱地种植水稻的种种科技难题，组织了农业、水利等多学科的科技人员协作攻关，进行重点突破，大力提高集约化水平，走出了一条科技兴垦之路。一是精心组织治水。科学规划，建立了排灌分开、独立入海、旱涝保收、适宜水稻生长的农田灌排水系统，通过引进淡水，保证了一系列农业技术措施的顺利落实。二是主攻种植技术。在耕作措施上采取多耕多旋洗盐治沙的方法；在种植品种上选用适应性强的耐盐高产水稻品种，培育壮身秧；在栽培技术上实行早字当头适期合理宽行密植等等。三是强化科学管理。